

ЗАКОН О МИРНОМ ОКУПЉАЊУ

ДИО ПРВИ – ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 1. (Предмет)

Овим се Законом омогућује, подржава и штити слобода мирног окупљања (у даљем тексту: мирно окупљање) на подручју Средњобосанског кантона (у даљем тексту: Кантон) под условима прописаним овим Законом.

Члан 2. (Дефиниције појмова)

Поједини изрази употребљени у овом Закону имају сљедеће значење:

а) „мирно окупљање“ је намјерно и привремено окупљање лица на јавном мјесту и приватном простору уз пристанак власника на подручју Кантона ради изражавања заједничког мишљења и преношења заједничких порука и ставова под условима прописаним овим Законом;

б) „јавно мјесто“ је простор који је у видном и слушном контакту с циљаним предметом окупљања;

ц) „мирно окупљање у покрету“ је окупљање на подручју Кантона које се одвија кретањем учесника у одређеном простору и кретањем и заустављањем учесника на одређеним мјестима између мјеста поласка и мјеста завршетка кретања;

д) „организовано мирно окупљање“ је окупљање чији је организатор познат и које се организује у складу с овим Законом;

е) „спонтано мирно окупљање“ је окупљање лица на подручју Кантона као непосредан одговор на одређени догађај у друштву, чији организатор у правилу није познат;

ф) „нарочито оправдани разлози“ су разлози које организатор мирног окупљања не може предвидјети у вријеме организовања окупљања;

г) „посматрач“ је физичко лице, представник организације цивилног друштва или међународне организације, бранилац људских права, представник Институције омбудсмана за заштиту људских права у Босни и Херцеговини, као и свако лице која посматра и извјештава о мирном окупљању, а које се не сматра учесником мирног окупљања.

Члан 3. (Супсидијарна примјена закона)

У питањима која нису уређена овим Законом супсидијарно се примјењује Закон о управном поступку Федерације Босне и Херцеговине.

ДИО ДРУГИ – МИРНО ОКУПЉАЊЕ

ПОГЛАВЉЕ I – ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 4. (Начело недискриминације)

(1) Овај Закон примјењује се на сва лица у складу са Законом о забрани дискриминације Босне и Херцеговине.

(2) Сви изрази који се користе у овом Закону, а који су ради прегледности дати у једном граматичком роду, без дискриминације се односе на мушки и на женски род.

Члан 5. (Начело пропорционалности)

Када надлежне полицијске станице у Управи полиције Министарства унутрашњих послова Средњобосанског кантона (у даљем тексту: Управа полиције) воде поступак и рјешавају у складу с овим Законом, дужне су предузимати мјере које не прелазе границе онога што је одговарајуће, потребно и нужно за постизање циља у сваком конкретном случају.

Члан 6. (Врсте мирног окупљања)

(1) Мирно окупљање може бити организовано или спонтано.

(2) Мирно окупљање из става (1) овог члана може бити и у покрету.

Члан 7.

(Ограничење мирног окупљања)

(1) Мирно окупљање може се ограничити у изузетним случајевима прописаним овим Законом.

(2) Мирно окупљање може се ограничити:

а) ради интереса јавне сигурности или јавног реда и мира;

б) ради спречавања чињења кривичних дјела;

ц) ради заштите здравља, морала или заштите права и слобода других лица, које се заснива на начелима пропорционалности.

(3) Постојање разлога за ограничавање мирног окупљања из става (2) овог члана утврђује се за сваки конкретан случај у складу с начелима из чланова 4. и 5. овог Закона.

Члан 8.

(Ограничење слободе изражавања)

(1) Слобода изражавања на мирном окупљању ограничена је забраном:

а) говора мржње;

б) позивања и подстицања на рат и насиље;

ц) позивања на вјерску, расну, националну, етничку или другу мржњу или дискриминацију.

Члан 9.

(Мјесто мирног окупљања)

Мјесто мирног окупљања може бити свако мјесто на којем окупљање не доводи до угрожавања права других лица, јавног морала, сигурности и здравља људи те сигурности имовине.

Члан 10.

(Ограничење мјеста мирног окупљања)

(1) Одржавање мирног окупљања може се ограничити на следећим мјестима:

а) у близини болнице или других здравствених установа, ако омета приступ возилима хитне помоћи и ремети мир болесницима;

б) у близини предшколских установа, основних и средњих школа док у њима бораве дјеца и ученици;

ц) у близини споменика културе, ако би то могло проузроковати њихово уништење или оштећење;

д) на магистралним, регионалним и локалним путевима и саобраћајницама на којима се одвија шински промет на начин којим се угрожава несметано одвијање промета, односно ако није могуће додатним мјерама осигурати привремену измјену режима саобраћаја;

е) у близини објеката који се посебно осигуравају, на удаљености од најмање 20 метара;

ф) на другим мјестима ако би се, с обзиром на вријеме, број учесника или карактер мирног окупљања, могло озбиљније пореметити кретање те сигурност, ред и мир већег броја грађана.

ПОГЛАВЉЕ II – ОБАВЈЕШТАВАЊЕ О ОДРЖАВАЊУ МИРНОГ ОКУПЉАЊА

Члан 11.

(Обавјештење о одржавању мирног окупљања)

(1) Организатор мирног окупљања доставља мјесно надлежној полицијској станици (у даљем тексту: полицијска станица), обавјештење о одржавању мирног окупљања (у даљем тексту: обавјештење) најкасније пет дана прије одржавања мирног окупљања.

(2) Обавјештење садржи:

а) повод и циљ мирног окупљања;

б) податке о мјесту, датуму и времену одржавања и трајања мирног окупљања;

ц) процјену броја учесника мирног окупљања;

д) личне податке организатора мирног окупљања, које чине: име и презиме, адреса, број контакт телефона, или назив и сједиште организатора мирног окупљања, и личне податке одговорног лица, организатора мирног окупљања (ако је организатор мирног окупљања правно лице), које чине: име и презиме и број контакт телефона одговорног лица организатора мирног окупљања, као и личне податке водитеља мирног окупљања ако је одређен;

е) попис редара, с њиховим личним подацима, под условом да су, у складу с процјеном броја учесника мирног окупљања, неопходни на мирном окупљању;

ф) путању кретања и начин кретања учесника у случају мирног окупљања у покрету;

г) потпис подносиоца обавјештења.

(3) Изузетно од става (1) овог члана обавјештење се доставља најкасније 48 сати прије одржавања мирног окупљања када организатор мирног окупљања из нарочито оправданих разлога обавјештењет није могао доставити у року из става (1) овог члана.

(4) Ако се мирно окупљање намјерава одржати на подручју које обухвата двије општине или више општина/градова, обавјештење се подноси Управи полиције, која одмах обавјештава полицијске станице на чијем подручју ће се одржати мирно окупљање.

Члан 12.

(Мирна окупљања о којима се не обавјештава полицијска станица)

(1) Полицијској станици се не доставља обавјештење о мирном окупљању:

а) ради одржавања спонтаног мирног окупљања;

б) ради одржавања састанака, трибина, семинара, округлих столова или окупљања регистрованих политичких странака, синдикалних и других организација или удружења који се одржавају у затвореном простору;

ц) уобичајене погребне поворке;

д) којем је сврха остваривање привредних, вјерских, културних, традиционалних, хуманитарних, спортских, забавних и других интереса, а којем није циљ остваривање прихода и ако се одржава у затвореном простору.

(2) Изузетно од тачака б) и ц) става (1) овог члана, организатор мирног окупљања обавјештава Полицију о одржавању мирног окупљања када сматра да је, с обзиром на број учесника или природу окупљања, потребно предузети додатне сигурносне мјере за осигурање мирног окупљања.

Члан 13.

(Начин достављања обавјештења о мирном окупљању)

(1) Обавјештење о мирном окупљању доставља се лично, препорученом пошиљком, факсом или путем електронске поште.

(2) Изузетно од става (1) овог члана, дежурни полицијски службеник полицијске станице може и телефонски позив сматрати као обавјештење о мирном окупљању у случају:

а) ако организатор мирног окупљања из нарочито оправданих разлога није био у могућности доставити писано обавјештење или

б) ако је важно да се мирно окупљање одржи у одређеном временском периоду.

(3) У случају из става (2) овог члана полицијски службеник саставља службену забиљешку, која садржи све податке из става (2) члана 11. овог Закона те је доставља заповједнику полицијске станице.

Члан 14.

(Непотпуно обавјештење)

(1) У случају доставе непотпуног обавјештења о мирном окупљању полицијска станица без одгађања, а најкасније у року од 24 сата од примања, обавјештава организатора мирног окупљања о потреби отклањања формалних недостатака и обавеза састављања обавјештења у складу са ставом (2) члана 11. овог Закона.

(2) Ако организатор мирног окупљања не допуни обавјештење у року од 24 сата од обавјештавања из става (1) овог члана, полицијска станица ће провести расположиве активности из своје надлежности како би од организатора мирног окупљања осигурала потребне податке, а све с циљем предузимања потребних мјера за осигурање провођења мирног окупљања.

Члан 15.

(Забрана одржавања мирног окупљања)

(1) Полицијска станица рјешењем забрањује одржавање мирног окупљања:

а) ако је мирно окупљање усмјерено на насилно угрожавање уставног поретка;

б) ако је мирно окупљање усмјерено на вршење кривичних дјела или подстицање на чињење кривичних дјела;

ц) ако су циљеви мирног окупљања усмјерени на позивање и подстицање на оружани сукоб или употребу насиља, на кршење загарантованих права и слобода човјека, на националну, расну, вјерску или другу мржњу или нетрпеливост;

д) ако постоји стварна и непосредна опасност да би одржавањем мирног окупљања били угрожени сигурност и здравље људи и имовине или би дошло до стварне опасности од насиља или нарушавања јавног реда и мира у већем обиму;

е) ако га организује или се организује у име организације односно удружења грађана чији је рад

одлуком надлежног суда забрањен;

ф) када се, на основу процјене из члана 7 и 10 овог Закона утврди да се не може одржати мирно окупљање у случајевима наведеним у тим одредбама.

(2) О забрани из става (1) овог члана полицијска станица одлучује у сваком конкретном случају на основу начела пропорционалности.

(3) Рјешење из става (1) овог члана доноси се и доставља најкасније 48 сати прије одржавања мирног окупљања.

Члан 16.

(Жалба)

(1) Против рјешења из члана 15. овог Закона организатор мирног окупљања може поднијети жалбу најкасније 24 сата прије одржавања мирног окупљања.

(2) Жалба се подноси министру унутрашњих послова Средњобосанског кантона, преко полицијске станице, на рјешавање.

(3) Жалба не одгађа извршење рјешења.

(4) Рјешење у поводу жалбе доноси се и доставља организатору мирног окупљања најкасније у року од 24 сата од пријема жалбе.

(5) Организатор мирног окупљања дужан је одмах након пријема рјешења којим се забрањује мирно окупљање обавијестити јавност о томе и, по могућности, уклонити истакнута обавјештења о сазивању мирног окупљања.

(6) Против рјешења из става (4) овог члана може се покренути управни спор пред надлежним судом.

Члан 17.

(Одобрење за одржавање мирног окупљања на путу)

(1) Ако се мирно окупљање одржава на путу, услјед чега би промет био обустављен или ометан, организатор је дужан уз обавјештење приложити и одобрење надлежног органа у складу са Законом о основама сигурности саобраћаја на цестама у Босни и Херцеговини.

(2) Ако се због одржавања мирног окупљања на путу забрањује одвијање саобраћаја, полицијска станица издаје одобрење, уз претходно одобрење органа надлежног за саобраћај на чијем се подручју забрањује саобраћај.

ПОГЛАВЉЕ III – ОБАВЕЗЕ

Члан 18.

(Обавезе организатора мирног окупљања)

(1) Организатор мирног окупљања је физичко или правно лице која позива на мирно окупљање, обавјештава полицијску станицу те припрема и организује мирно окупљање.

(2) Организатор мирног окупљања је дужан:

а) водити и надzirати мирно окупљање;

б) по потреби ангажовати редарску службу;

ц) организовати и усмјеравати рад редара прописан чланом 20. овог Закона;

д) сарађивати с полицијским службеницима полицијске станице у вези с планирањем мјера за одржавање реда и мира током мирног окупљања;

е) омогућити несметан пролазак возилима хитне медицинске помоћи, полицијским и ватрогасним возилима, као и возилима других служби потребним за одржавање реда и мира на мирном окупљању;

ф) предузимати потребне мјере да би се осигурао ред на мирном окупљању и упозоравати учеснике о обавези поштовања Закона;

г) у сарадњи с полицијским службеницима полицијске станице прекинути мирно окупљање ако наступи непосредна опасност за сигурност људи или имовине.

(3) Организатор мирног окупљања може за редарске послове ангажовати овлаштену агенцију за заштиту људи и имовине.

Члан 19.

(Обавезе водитеља мирног окупљања)

(1) Организатор мирног окупљања може због сложености организације мирног окупљања, очекиваног броја учесника или других разлога именовати водитеља мирног окупљања (у даљем тексту: водитељ).

(2) Водитељ је физичко лице, које одреди од организатор мирног окупљања, које надгледа мирно окупљање, усмјерава рад редара и помаже у организовању мирног окупљања и комуникацији с

полицијским службеницима полицијске станице.

(3) Водитељ поступа у складу са ставом (2) члана 18. овог Закона.

Члан 20.

(Обавезе редара)

(1) Редар је физичко лице, коју одреди организатор мирног окупљања, које помаже у неометаном одвијању мирног окупљања, пружању информација и упута учесницима мирног окупљања и током одржавања окупљања у непосредном је контакту с полицијским службеницима.

(2) Редар је дужан:

а) усмјеравати кретање учесника мирног окупљања;

б) пружати неопходне информације учесницима;

ц) остваривати и одржавати контакт и сарадњу с полицијским службеницима о свим питањима од интереса за неометано одржавање мирног окупљања и сигурност учесника;

д) по потреби преносити наредбе полицијских службеника учесницима мирног окупљања.

(3) Редар за вријеме извршавања дужности из става (2) овог члана обавезно носи прслук флуоресцентне боје или истакнуту видљиву ознаку с натписом „редар“.

Члан 21.

(Учесници и обавезе учесника мирног окупљања)

(1) Учесници мирног окупљања су организатор мирног окупљања, водитељ, редар и лица присутна на мирном окупљању.

(2) Учесници мирног окупљања не смију носити униформе, ознаке или друга обиљежја којима се позива или подстиче на оружани сукоб или насиље, кршење људских права и слобода и посебних мањинских права и слобода других лица те националну, расну, родну, вјерску или другу дискриминацију, мржњу и нетрпеливост.

(3) Лица присутна на мирном окупљању дужна су поступити према упутствима организатора мирног окупљања, водитеља и редара ако су се стекли услови за прекид мирног окупљања.

Члан 22.

(Послови полиције)

Послове заштите сигурности лица и имовине, заштите људских права и слобода и посебних мањинских права и слобода других лица, заштите здравља и друге послове који се односе на осигуравање мирног окупљања обављају полицијски службеници.

ПОГЛАВЉЕ IV – ПРЕКИДАЊЕ МИРНОГ ОКУПЉАЊА

Члан 23.

(Спречавање и прекид мирног окупљања)

(1) Полицијски службеници ће спречити или прекинути мирно окупљање:

а) ако је рјешењем забрањено одржавање мирног окупљања;

б) ако је наступила основа из става (1) члана 15. овог Закона.

Члан 24.

(Мјере за прекид мирног окупљања)

(1) Наредбу о спречавању и прекиду мирног окупљања из члана 23. овог Закона полицијска станица издаје организатору мирног окупљања и водитељу.

(2) Организатор мирног окупљања и водитељ дужни су учесницима мирног окупљања саопштити да је мирно окупљање прекинуто и затражити да се учесници мирно разиђу.

(3) Ако организатор мирног окупљања, водитељ или учесници мирног окупљања не поступе у складу с наредбом из става (1) овог члана, полицијски службеници дужни су предузети нужне мјере за провођење наредбе из става (1) овог члана.

Члан 25.

(Забрана ношења оружја и опасних предмета)

Учесницима мирног окупљања, посматрачима, представницима медија и лицима која се крећу према мјесту одржавања мирног окупљања забрањено је ношење оружја, опасних предмета погодних за наношење озљеда или оштећивање имовине.

Члан 26.

(Извјештавање)

(1) Полицијска станица води евиденцију о мирном окупљању и једном годишње извјештава Управу

полиције о провођењу овог Закона.

- (2) Извјештај из става (1) овог члана садржи податке о броју:
- а) примљених обавјештења о мирном окупљању;
 - б) одржаних мирних окупљања;
 - ц) забрањених мирних окупљања и разлoзима забране мирног окупљања;
 - д) изречених прекршаја у складу с овим Законом.

ПОГЛАВЉЕ V – ПОСМАТРАЧИ И ПРЕДСТАВНИЦИ МЕДИЈА

Члан 27.

(Посматрач на мирном окупљању)

(1) Посматрач може обавијестити полицијску станицу и организатора мирног окупљања о својом присуству прије одржавања мирног окупљања.

(2) Посматрачу је допуштено праћење мирног окупљања и након прекида тог окупљања без обзира на то под којим околностима је прекинуто, односно спречено.

(3) Изузетно од става (2) овог члана, посматрачу се забрањује даље праћење окупљања у случају када би његова присутност могла угрозити његову сигурност или неоправдано ометати полицијске службенике у обављању својих овлашћења.

(4) Посматрач је дужан носити ознаке која недвосмислено показују да је посматрач.

(5) Организатор мирног окупљања и полицијски службеници не смију ограничавати активност посматрача током мирног окупљања.

Члан 28.

(Представник медија на мирном окупљању)

(1) Од представника медија не смије се захтијевати да буде формално акредитиран за конкретно мирно окупљање како би пратио мирно окупљање и извјештавао о мирном окупљању.

(2) Представнику медија допуштено је извјештавање с мирног окупљања и након прекида тог окупљања без обзира на то под којим околностима је прекинуто, односно спречено.

(3) Изузетно од става (2) овог члана, представнику медија се забрањује даље извјештавање у случају када би његова присутност могла угрозити његову сигурност или значајно ометати полицијске службенике у обављању њихових овлашћења.

(4) Организатор мирног окупљања и полицијски службеници не смију спречавати, ограничавати и ометати рад представника медија током мирног окупљања.

(5) Представник медија дужан је носити ознаке која недвосмислено показују да је представник медија.

ПОГЛАВЉЕ VI – ПРЕКРШАЈНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 29.

(Новчане казне од 100,00 КМ до 4.000,00 КМ)

(1) Новчаном казном од 500,00 КМ до 4.000,00 КМ казниће се за прекршај правно лице организатор мирног окупљања:

а) ако не достави полицијској станици обавјештење о одржавању мирног окупљања у складу са ставом (1) члана 11. овог Закона;

б) ако одржи мирно окупљање које је забрањено рјешењем полицијске станице [став (1) члана 15. овог Закона];

ц) ако поступи супротно ставу (2) члана 18. овог Закона.

(2) За прекршај из става (1) овог члана казниће се одговорно лице у правном лицу, организатору мирног окупљања, новчаном казном од 500,00 до 1.000,00 КМ.

(3) За прекршај из става (1) овог члана казниће се физичко лице организатор мирног окупљања новчаном казном од 300,00 КМ до 500,00 КМ.

(4) Новчаном казном од 100,00 КМ до 300,00 КМ казниће се за прекршај водитељ ако поступи супротно ставу (3) члана 19. овог Закона.

Члан 30.

(Новчане казне од 100,00 КМ до 400,00 КМ)

Новчаном казном од 100,00 КМ до 400,00 КМ казниће се за прекршај редар ако поступи супротно ставовима (2) и (3) члана 20. овог Закона.

Члан 31.

**(Новчане казне
од 100,00 КМ до 300,00 КМ)**

Новчаном казном од 100,00 КМ до 300,00 КМ казниће се за прекршај физичко лице учесник мирног окупљања ако поступи супротно ставовима (2) и (3) члана 21. овог Закона.

ДИО ТРЕЋИ – ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 32.

(Започети поступци)

Сви поступци који до дана ступања на снагу овог прописа нису правоснажно окончани завршиће се према одредбама прописа који је био на снази у вријеме покретања поступка.

Члан 33.

(Стављање ван снаге)

Ступањем на снагу овог Закона стављају се ван снаге одредбе Закона о јавним скуповима („Службене новине Средњобосанског кантона“, број: 15/2000 и 4/05) које уређују право и начин јавног окупљања.

Члан 34.

(Ступање на снагу)

Овај Закон ступа на снагу осмога дана од дана објаве у „Службеним новинама Средњобосанског кантона“.

Број: 01-02-829/24 ПРЕДСЕДАВАЈУЋИ СКУПШТИНЕ

31. јула 2024.

Травник

Дражен Матишић, с. р.
